

南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2021〕13号

市政府办公室印发关于推进 全市区域治水畅流活水的指导意见的通知

各县（市）、区人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区、南通国际家纺产业园区管委会，市各有关部门和单位：

《关于推进全市区域治水畅流活水的指导意见》已经市政府同意，现予印发，请认真贯彻落实。



（此件公开发布）

关于推进全市区域治水畅流活水的指导意见

为深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，加快构建干净的、流动的、美丽的全域现代河网体系，建设人民满意的生态美丽幸福河湖，现就进一步总结推广南通中心城区水环境质量提升经验做法，推进全市区域治水畅流活水，提出如下指导意见。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，按照省委十三届九次全会提出的南通再来一次高质量发展“沧桑巨变”的要求，围绕市委市政府关于美丽南通建设决策部署，在全市组织实施区域治水，全面提升水安全保障能力和城乡水环境质量，提高水资源优化配置和高效利用水平，努力打造全省科学治水、高效治水、务实治水的南通标杆，让水成为美丽南通的亮丽底色、高质量发展的坚强保障、乡村振兴的有力支撑，在江海大地生动展现水随人意、人水和谐的优美画卷。

（二）基本原则

科学规划、合理布局。坚持“系统化思维、片区化治理、精准化调度、长效化管护”，以全域河湖为整体、分区水系为单元、现有水利工程为基础，在优先考虑防洪排涝、不影响通航等前提

下，科学编制方案，合理布置区域治水畅流活水工程。

因地制宜、分类指导。充分考虑各片区的自然条件、水利基础和经济社会发展的需求，因势利导开展区域治水畅流活水工作。

优化管理、注重效益。加强工程运行管理，注重水量、水质、水生态联合调度，提升智慧管控水平，发挥区域治水畅流活水的综合效益。

协调联动、同治共赢。坚持全域一盘棋，城乡一体化，打破行政区域界限，兼顾上下游、左右岸、干支流，水陆统筹、河岸共治，凝聚治水智慧，汇聚治水合力。

（三）目标任务

深化河长制，在持续深入推进控源截污的基础上，加快推进区域治水畅流活水。到“十四五”末，全市区域治水畅流活水工程体系和智慧管控精准调度体系基本建成，实现河畅、水清、岸绿、景美。**水安全保障更加有力。**流域防洪达到100年一遇标准，区域排涝达到20年一遇标准。**水资源利用更加高效。**生活、生产、生态用水得到有效保障，优质水资源得到优化配置、高效利用，活水畅流、清水长流。**水环境质量更加稳定。**城乡水环境质量全面改善，国省考断面持续稳定达标。**水生态修复更加明显。**各级河道生态水位、生态流量得到有效保证，建成一批集防洪排涝、生态景观、休闲娱乐于一体的河道公园，农村生态美丽幸福河道成为乡村振兴的亮丽底色。

2021年区域治水畅流活水的目标任务是：全市区域治水畅流活水体系基本形成，农村黑臭河道基本消除，生态美丽幸福河湖建设稳步推进。全面完成启东试点和一区试运行。以县（市、区）为单位编制完成本地区域治水方案，因地制宜推进1—2个先行试点区域、总面积不小于200平方公里。排定年度水系连通节点工程清单和河道疏浚整治、生态美丽河湖建设名录并组织实施。

二、重点工程

围绕推进全市区域治水畅流活水，重点实施“五大工程”。

（一）加快推进沿江沿海引排水工程。补齐水利基础设施短板，提高区域防洪排涝标准，扩大引水驱动、排水拉动能力。充分挖掘引江潜能，开展通吕运河水利枢纽、九圩港水利枢纽、焦港闸站等沿江闸站群联合调度研究，自流引江与动力提水相结合，保障水源供给，满足各地用水需求。2021年完成海港引河南闸站工程建设，推进通启运河、新江海河、如海运河等沿江提水泵站前期研究。进一步强化沿江沿海排水能力，按照规划防洪排涝标准，加固改造洋口外闸、灵甸新闻等沿江、沿海病险涵闸，确保工程正常运行。提升中心城区强排能力，推进东港闸站、姚港闸站、团结河闸站等沿江强排泵站建设。

（二）全面推进水系连通工程。沿通吕通启片、沿江圩区、三余低洼区等高低水系控制线，新建、改建、扩建一批高低水系控制节点工程，加快组织实施卫东闸、三余南闸等老旧建筑物的加固改造。畅通河网水系，全面疏通堵点、打通断点，改善水体

流动条件，提高区域引排调蓄能力。对河道淤积阻塞、水系不通不畅等问题进行全面排查梳理，进一步加大河道疏浚整治、拆坝建桥工作力度，定期轮浚，应疏尽疏，全面消除盲肠河、断头河、竹节河。对水系不通的河段，具备条件的尽可能开挖明河，不具备开挖条件的，通过管涵、拓扑导流等工程性措施实现连通。推进骨干河道治理，实施如泰运河、九洋河、亭石河等中小河流治理项目，加快推进中央河、通甲河等河道贯通工程，保障河道过水断面，提高区域引排能力。

（三）统筹实施控导工程。科学划分水利分区，合理布设控导工程，构建网网清晰、高低分开、引排有序的水系新格局。在片区边界建设必要的控导工程，向各片区内部有序分水、定量配水，营造水势，归顺水流，实现各片区全面活水、持续活水、按需活水、两利活水、高效活水、连片活水。优化控导工程设计，因地制宜推广启东、通州等地建设简易控导工程的做法，倡导创新创造，力求结构巧、投资少、效果好、易维护。在城市建成区结合河道景观提升，采取生态景观堰、水上汀步等形式，提高控导工程观赏性，为市民提供亲水休闲区。

（四）系统打造智慧管控精准调度工程。充分运用物联网、云计算、大数据等现代信息技术，建设统一调度、分级管理的水利工程智慧管控精准调度平台，建立防洪排涝优先，畅流活水常态化的运行调度机制。加强水利工程前端感知体系建设，实现水情、雨情、工情、水质等信息的全面感知、动态监测、统一汇集、

整合共享及分析计算，为精准调度提供科学依据。对涵闸泵站进行自动化提升改造，构建智慧管控系统，实现涵闸泵站集中远程控制。形成“信息全面掌握、运行实时监控、维护全程跟踪、调度智能优化”的水利工程调度决策指挥一体化管理体系，推动水利治理体系和治理能力现代化。

（五）建设生态美丽幸福河湖工程。组织实施生态修复，加快生态美丽幸福河湖建设。重点推进“五横五纵”（通吕运河、通启运河、如泰运河、遥望港、拼茶运河，焦港、如海运河、通扬运河、九圩港、新江海河）生态廊道建设。结合美丽宜居、特色田园乡村建设、乡村振兴示范村、先进村培育，2021年完成不少于1200条镇村生态美丽河道建设任务。建设城市河道公园，全力营造可漫步、可穿行、有活力的魅力水岸空间。发挥河长制制度优势，压实各级河长管河治水责任，做到治一片成一片，成一片管一片，切实巩固治水成效。

三、保障机制

（一）加强组织领导。各县（市、区）要加强区域治水畅流活水工作组织领导，建立指挥部，形成协调联动的推进机制。各县（市、区）可根据本指导意见和市级总体方案，编制地方分方案并制定实施意见。要细化年度目标任务，加快组织实施。

（二）强化要素保障。持续深入推进控源截污，为区域治水畅流活水取得实效提供保障。推动区域治水重大项目、重点工程列入国家、省投资计划，向上争取更多政策支持。加大地方财政

投入，积极拓展资金来源，全力保障项目建设。切实加强区域治水用地保障。

（三）广泛宣传发动。深入开展形式多样的宣传活动，调动市民群众参与治水的积极性、主动性、创造性。用好报刊、广播、电视、网络等媒体，积极宣传区域治水畅通活水，回应公众关切，营造全民共治、共建、共管、共享的良好氛围。

（四）严格督查考核。将组织实施区域治水畅通活水纳入高质量发展考核指标体系，强化考核结果运用。切实落实属地主体责任，加强部门协同联动，定期通报进展情况，交流相关经验。加强专项督查，确保区域治水畅通活水工作高效推进。

